



SETTORE
**A3 - LAVORI PUBBLICI, INFRASTRUTTURE,
PATRIMONIO**

SERVIZIO APPALTI, ESPROPRI E CONTRATTI

Determinazione dirigenziale

**Registro Generale
N. 100 del 18/02/2021**

Registro del Settore
N. 37 del 16/02/2021

Oggetto: Conferimento di incarico legale per la difesa in giudizio a favore del Comune di Carpi nel procedimento promosso con ricorso innanzi al T.A.R. dell'Emilia Romagna, sede di Bologna, dalla Soc. Meridionale Impianti S.p.a., aggiudicataria della concessione in uso di siti comunali idonei all'installazione di impianti fotovoltaici - CIG: ZC13094A30.

OGGETTO: Conferimento di incarico legale per la difesa in giudizio a favore del Comune di Carpi nel procedimento promosso con ricorso innanzi al T.A.R. dell'Emilia Romagna, sede di Bologna, dalla Soc. Meridionale Impianti S.p.a., aggiudicataria della concessione in uso di siti comunali idonei all'installazione di impianti fotovoltaici - CIG: ZC13094A30.

**IL DIRIGENTE RESPONSABILE DEL SETTORE A3
LAVORI PUBBLICI – INFRASTRUTTURE E PATRIMONIO**

Premesso che:

- in data 26/01/2021, in atti al Prot. gen.le n. 5839/2021, è stato notificato, tramite p.e.c., al Comune di Carpi, in persona del Sindaco e legale rappresentante in carica, un ricorso innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale (T.A.R.) dell'Emilia Romagna, sezione di Bologna, promosso dalla Soc. Meridionale Impianti S.p.a. con sede in Caponago (MB), Via Senatore Luigi Simonetta n. 26/D, C.F./P.IVA: 00853070878, aggiudicataria della concessione in uso di siti di proprietà comunale adibiti all'installazione di impianti fotovoltaici, rappresentata e difesa dagli Avvocati Eugenio Sigona e Rosario Sapuppo del Foro di Milano, al fine di ottenere: in via cautelare, la sospensione degli atti impugnati; nel merito, in via principale, la declaratoria di nullità e/o annullamento previa sospensione dell'efficacia della determinazione dirigenziale n. 875 del 02/12/2020 del Comune di Carpi, nonché, in subordine, la condanna di quest'ultimo al pagamento dell'indennizzo previsto dall'art. 21-quinquies della L. n. 241/1990 e ss.mm.ii.;

- l'udienza di costituzione in giudizio delle parti avanti il Tribunale Amministrativo Regionale (T.A.R.) è fissata per il giorno 23/02/2021;

- il Comune di Carpi, in seguito ad una copiosa e vana corrispondenza intercorsa per anni con l'operatore economico aggiudicatario al fine di pervenire alla stipula del contratto, ha provveduto in via amministrativa, con Determinazione n. 875 del 02/12/2020 a firma del Dirigente del Settore A3 – Lavori Pubblici, Infrastrutture e Patrimonio, Dott. Ing. Norberto Carboni, alla revoca della Determinazione di aggiudicazione n. 48 del 06/02/2012, e si trova ora nella condizione di dover resistere in giudizio nel procedimento promosso con ricorso innanzi al T.A.R. dell'Emilia Romagna, sede di Bologna, dalla Soc. Meridionale Impianti S.p.a. al fine di difendere il legittimo operato dell'Amministrazione comunale;

Dato atto che, in data 02/02/2021, è stata trasmessa al Segretario Generale e al Sindaco del Comune di Carpi apposita relazione (di cui al Prot. int. n. 7145/2021), a firma del R.U.P., Dott. Ing. Norberto Carboni, Dirigente del Settore A3 – Lavori Pubblici, Infrastrutture e Patrimonio, esplicativa delle motivazioni per le quali si è rilevata l'opportunità di resistere in giudizio;

Richiamata la Deliberazione di Giunta Comunale n. 15 del 02/02/2021, immediatamente eseguibile, con la quale è stata data autorizzazione alla costituzione in giudizio del Comune di Carpi, in persona del Sindaco e legale rappresentante in carica;

Dato atto che con la medesima Deliberazione veniva autorizzato, ai fini della copertura finanziaria dell'incarico legale in questione, il prelievo dal Fondo Contenzioso Legale e dal Fondo Riserva di Cassa ai sensi degli artt. 166, 175 e 176 del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii., sul Bilancio di Previsione 2021-2023, annualità 2021, e veniva, altresì, dato mandato al Dirigente del Settore A3 - Lavori Pubblici, Infrastrutture e Patrimonio di procedere di conseguenza con la predisposizione di tutti gli atti necessari in merito al conferimento dell'incarico anzidetto, anche con riferimento agli aspetti di imputazione contabile delle spese;

Preso atto che la costituzione in giudizio richiede necessariamente l'assistenza di un avvocato e che all'interno della struttura organizzativa dell'Ente non vi sono figure abilitate all'esercizio del patrocinio legale in giudizio e, quindi, professionalità adeguate allo svolgimento di tali funzioni, né esiste un Ufficio di Avvocatura civica;

Rilevato che si rende, pertanto, necessario provvedere urgentemente in vista dell'udienza sopraccitata, fissata per il giorno 23/02/2021, all'affidamento di un incarico legale volto all'assistenza in giudizio nel procedimento sopra menzionato ad un professionista esterno all'Ente che ne difenda il legittimo operato, dimostrando la correttezza dell'azione pubblica;

Richiamate le Linee Guida n. 12 dell'A.N.A.C. aventi ad oggetto l'"Affidamento dei servizi legali", approvate dal Consiglio dell'Autorità con Delibera n. 907 del 24/10/2018 e pubblicate nella Gazzetta Ufficiale n. 264 del 13/11/2018, con particolare riferimento al paragrafo 3 "procedure da seguire per l'affidamento dei servizi legali" e al sottoparagrafo 3.1.4.1 nella parte in cui prevede, in presenza di specifiche ragioni logico-motivazionali, e in particolare nei casi di consequenzialità tra incarichi o complementarietà con altri incarichi attinenti la medesima materia oggetto del servizio legale in affidamento, che siano stati positivamente conclusi, la possibilità dell'affidamento diretto al medesimo professionista di uno dei servizi legali di cui al citato art. 17, comma 1, lett. d), del D.Lgs. n. 50/2019 e ss.mm.ii., in quanto rispondente ai principi di efficienza ed efficacia e, quindi, al migliore soddisfacimento dell'interesse pubblico;

Visto il D.Lgs. n. 50 del 18/04/2016 "Codice dei contratti pubblici" e ss.mm.ii. ed in particolare:

- l'art. 17 rubricato "Esclusioni specifiche per contratti di appalto e concessione di servizi", contenente l'elenco delle tipologie di servizi legali esclusi dall'ambito oggettivo di applicazione delle disposizioni del Codice dei contratti pubblici, e in particolare l'art. 17, comma 1, lett. d), n. 1 concernente la rappresentanza legale in giudizio da parte di un avvocato;
- l'art. 4 il quale prevede che l'affidamento di contratti pubblici aventi ad oggetto lavori, servizi e forniture, esclusi in tutto o in parte dall'applicazione del Codice dei contratti pubblici, avvenga nel rispetto dei principi di "economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità, pubblicità...";

Considerato che:

- l'incarico in questione si configura come servizio legale escluso dall'applicazione del Codice dei contratti pubblici ex art. 17, comma 1, lett. d), del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. che può essere affidato nel rispetto dei principi di cui all'art. 4 dello stesso Decreto;
- il suddetto incarico, da conferire ad hoc, consiste nella trattazione di una singola controversia per un'esigenza puntuale ed episodica della Stazione appaltante;
- nel caso di specie si configura la tipologia contrattuale del contratto d'opera intellettuale di cui agli artt. 2229 e ss. del codice civile, non assumendo rilevanza, ai fini della disciplina applicabile alla procedura di selezione, il valore economico del contratto e l'eventuale superamento della soglia di rilevanza comunitaria;

Tenuto conto che la modalità di affidamento dell'incarico è ispirata ai criteri di competenza, specializzazione, esperienza, economicità, efficienza ed efficacia in applicazione dei principi desumibili dall'art. 4 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;

Richiamata la precedente Determinazione dirigenziale n. 589 del 03/09/2021 con cui è

stato affidato all'Avv. Vittorio Miniero, con sede in Viale Aldini, n. 28 – 40136 Bologna, C.F.: MNRVTR72D26A944M, P.IVA: 02652721206, l'incarico per il servizio di assistenza tecnico-giuridica di supporto al Responsabile Unico del Procedimento (R.U.P.) per l'individuazione delle modalità più opportune di definizione delle problematiche connesse alla concessione in uso di siti comunali adibiti alla gestione di impianti fotovoltaici assegnata alla Soc. Meridionale Impianti S.p.a. con sede in Caponago (MB), Via Senatore Luigi Simonetta n. 26/D, C.F./P.IVA: 00853070878;

Visto che l'Avv. Vittorio Miniero, in forza del precedente incarico vertente sulla medesima materia, è a conoscenza delle circostanze di fatto e di diritto ai fini dell'assunzione della difesa di questo Ente nel ricorso amministrativo nel frattempo instaurato dalla Soc. Meridionale Impianti S.p.a.;

Ritenuto, quindi, opportuno, in ragione dell'urgenza di costituzione in giudizio (tale da non consentire l'espletamento di una procedura comparativa) e della sopraccitata "complementarietà con altri incarichi attinenti la medesima materia oggetto del servizio legale in affidamento", garantire la dovuta continuità di assistenza, evitando per l'Ente ulteriori costi per trasmettere le dovute conoscenze ad altri soggetti, e, dunque, necessario provvedere alla richiesta in via informale al medesimo Avvocato di un preventivo di spesa per l'incarico legale di assistenza e rappresentanza in giudizio del Comune di Carpi nel procedimento amministrativo instaurato con ricorso promosso innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale (T.A.R.) dell'Emilia Romagna, sezione di Bologna, dall'aggiudicatario della concessione in questione, Soc. Meridionale Impianti S.p.a.;

Visto il preventivo di spesa per l'incarico di patrocinio legale sopra citato, conservato agli atti del Prot. gen.le n. 6546/2021 del competente Ufficio del Settore A3, presentato dall'Avv. Vittorio Miniero, professionista competente in materia, attesa la comprovata esperienza maturata in consulenza, assistenza e rappresentanza legale, in particolare a favore di Stazioni Appaltanti, inerente procedure di appalto e concessioni e relative problematiche, sia in fase di gara sia in fase di esecuzione contrattuale, per un importo complessivo di € 8.881,60, comprensivo di ogni onere fiscale e spese accessorie (come di seguito precisato: € 7.000,00 per imponibile e rimborso spese generali al 15% + C.P.A. al 4% per € 280,00 + I.V.A. al 22% (calcolata su € 7.280,00) per € 1.601,60), da cui poi detrarre la ritenuta d'acconto;

Valutata la congruità e l'equità del compenso professionale richiesto nel preventivo dell'Avv. Vittorio Miniero, alla luce dei parametri fissati nel D.M. 10 marzo 2014, n. 55 ("Regolamento recante la determinazione dei parametri per la liquidazione dei compensi per la professione forense, ai sensi dell'art. 13, comma 6, della Legge 31 dicembre 2012, n. 247"), come modificato ad opera del D.M. 08 marzo 2018, n. 37;

Appurata la disponibilità ad accettare l'incarico legale da parte del predetto professionista alle condizioni di cui al menzionato preventivo di spesa, nonché l'assenza di situazioni di conflitto d'interessi, coma da sua dichiarazione acquisita agli atti del Servizio;

Considerato, altresì, che dal curriculum vitae del professionista resosi disponibile all'assunzione dell'incarico legale in questione, si evince specializzazione ed esperienza specifica nella materia del diritto amministrativo;

Preso atto che detto conferimento muove da valutazioni di opportunità a tutela degli interessi pubblici di buon andamento ed imparzialità della P.A., nonché da ragioni di

vantaggio economico per l'Ente;

Ritenuto, quindi, necessario ed opportuno, al fine di difendere il legittimo operato dell'Amministrazione comunale e sostenerne le ragioni, ottenere specifica assistenza e rappresentanza legale in giudizio nell'ambito del contenzioso amministrativo insorto con la Soc. Meridionale Impianti S.p.a., conferendo il relativo incarico di patrocinio legale all'Avv. Vittorio Miniero, con studio professionale in Viale Aldini, n. 28 - 40136 Bologna, C.F.: MNRVTR72D26A944M, P.IVA: 02652721206;

Dato atto che per il conferimento dell'incarico in oggetto è stato richiesto all'A.N.A.C. il seguente codice identificativo di gara (C.I.G.): **ZC13094A30**;

Verificato il possesso in capo al professionista dei requisiti ex art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;

Visto lo schema di disciplinare d'incarico che si allega (**Allegato A**) e si approva con il presente atto;

Richiamati i seguenti atti attinenti la programmazione finanziaria del Comune di Carpi:

- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 111 del 30/12/2020, esecutiva a norma di legge, avente ad oggetto "Approvazione della nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione – D.U.P. Sezione strategica 2019-2024 Sezione operativa 2021-2023" e ss.mm.ii.;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 112 del 30/12/2020, esecutiva a norma di legge, avente ad oggetto: "Approvazione del Bilancio di Previsione 2021-2023" e ss.mm.ii.;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 277 del 31/12/2020, esecutiva a norma di legge, avente per oggetto "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) esercizi 2021-2023 - Parte finanziaria" e ss.mm.ii.;

Richiamata la seguente normativa:

- il D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii. "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali", con particolare riferimento agli artt. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza", e 183 "Impegno di spesa";
- l'art. 9 del D.L. n. 78/2009, convertito nella Legge n. 102/2009 concernente i pagamenti delle pubbliche amministrazioni;
- Legge n. 136/2010 "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia", in particolare l'articolo 3, e successiva normativa inerente la tracciabilità dei flussi finanziari tra cui il D.L. 187/2010 e la Legge n. 217/2010;
- il D.Lgs. n. 118/2011 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della Legge 5 maggio 2009, n. 42" e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. n. 33 del 14/03/2013 avente ad oggetto: "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni", così come modificato dal D.Lgs. n. 97/2016;
- le Linee Guida A.N.A.C. "Prime linee guida recanti indicazioni sull'attuazione degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni contenute nel D.Lgs. n. 33/2013 come modificato dal D.Lgs. n. 97/2016" pubblicate in data 28/12/2016 con Delibera n. 1310, inerenti i nuovi obblighi di pubblicazione;
- il "Regolamento di contabilità", approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 165 del 14/12/2017 e successivamente modificato con Deliberazione di Consiglio

Comunale n. 14 del 21/02/2019;

- il "Regolamento dei contratti", approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 148 del 22/12/2015;

Dato atto che la spesa per l'incarico di assistenza legale in questione trova copertura alla Voce di Bilancio n. 30.00.45 "PRESTAZIONI DI SERVIZI Prestazioni professionali specialistiche compresi incarichi legali LL.PP. INFRASTRUTTURE E PATRIMONIO" (Missione 1 "Servizi istituzionali, generali e di gestione", Programma 11 "Altri servizi generali", Titolo 1 "Spese correnti", Macroaggregato 3 "Acquisto di beni e servizi") del Bilancio di Previsione 2021/2023 (annualità 2021);

Accertato che il programma dei pagamenti conseguenti all'assunzione degli impegni di spesa del presente provvedimento, è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica, ai sensi dell'articolo 183, comma 8, del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii., così modificato dall'art. 74 del D.Lgs. n. 118/2011, introdotto dal D.Lgs. n. 126/2014;

Tutto ciò premesso,

D E T E R M I N A

per i motivi esposti in premessa e che qui si intendono integralmente riportati:

- **di provvedere**, secondo le condizioni economiche di cui al preventivo di spesa sopracitato, all'affidamento dell'incarico per la rappresentanza legale in giudizio a favore del Comune di Carpi, nell'ambito del procedimento promosso con ricorso (di cui al Prot. gen.le n. 5839/2021) innanzi al T.A.R. dell'Emilia Romagna, sede di Bologna, dalla Soc. Meridionale Impianti S.p.a., all'**Avv. Vittorio Miniero**, con studio legale in Viale Aldini, n. 28 - 40136 Bologna - C.F.: MNRVTR72D26A944M, P.IVA: 02652721206, per l'importo complessivo di € 8.881,60, comprensivo di spese generali (15%) ed ulteriori accessori di legge (CPA 4% ed IVA al 22%);

- **di approvare** lo schema di disciplinare d'incarico legale allegato al presente atto (**Allegato A**) a formarne parte integrante e sostanziale che sarà sottoscritto in modalità telematica con il predetto professionista ai fini della formalizzazione dell'incarico;

- **di impegnare** la spesa complessiva pari ad € 8.881,60 (comprensiva di ogni onere fiscale e spese accessorie, come di seguito precisata: € 7.000,00 per imponibile e rimborso spese gen. al 15% + C.P.A. al 4% per € 280,00 + I.V.A. al 22% (calcolata su € 7.280,00) per € 1.601,60), da cui poi detrarre la ritenuta d'acconto, da imputare alla voce di Bilancio n. 30.00.45 "PRESTAZIONI DI SERVIZI Prestazioni professionali specialistiche compresi incarichi legali LL.PP. INFRASTRUTTURE E PATRIMONIO" (Missione 1 "Servizi istituzionali, generali e di gestione", Programma 11 "Altri servizi generali", Titolo 1 "Spese correnti", Macroaggregato 3 "Acquisto di beni e servizi") del Bilancio di Previsione 2021/2023 (annualità 2021);

- **di precisare** che l'incarico inizierà nell'anno corrente e avrà durata sino all'esito del procedimento;

- **di stabilire** che la liquidazione delle competenze concernenti il presente atto verrà evasa entro 30 giorni dalla data di accettazione della fattura elettronica, secondo le modalità previste dal D.Lgs. n. 09/11/2012 n. 192 e ss.mm.ii.;

- **di dare atto** che il Responsabile del procedimento amministrativo è il Dott. Ing. Norberto Carboni, Dirigente del Settore A3 – Lavori Pubblici, Infrastrutture e Patrimonio del Comune di Carpi;

- **di dare, inoltre, atto** che per il presente affidamento è stato acquisito il seguente **CIG: ZC13094A30**;

- **di ottemperare**, nella gestione del contratto derivante dal presente atto a quanto prescritto dalla normativa vigente e in particolare:

- dall'articolo 6 del D.P.R. n. 207/2010 (Documento Unico di Regolarità Contributiva);

- dall'articolo 3, comma 7, della Legge n. 136/2010 e ss.mm.ii., nonché dal D.L. 12/11/2010 n. 187 e dalla Legge 217 del 17/12/2010 (tracciabilità flussi finanziari, CIG);

- dal D.Lgs. n. 33/2013 e ss.mm.ii., disponendo la pubblicazione sul sito internet istituzionale dell'Ente "www.carpidiem.it", sezione "Amministrazione Trasparente":

- ai sensi dell'art. 23 del citato Decreto, dei dati di cui al presente atto in formato tabellare aperto, nella sottosezione "Provvedimenti";

- ai sensi dell'art. 37 del citato Decreto (che prevede gli obblighi di pubblicazione previsti dall'art. 1, comma 32, della L. n. 190/2012) e ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., dei dati di cui al presente atto in formato tabellare aperto nella sottosezione "Bandi di gara e Contratti".

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

OGGETTO: Conferimento di incarico legale per la difesa in giudizio a favore del Comune di Carpi nel procedimento promosso con ricorso innanzi al T.A.R. dell'Emilia Romagna, sede di Bologna, dalla Soc. Meridionale Impianti S.p.a., aggiudicataria della concessione in uso di siti comunali idonei all'installazione di impianti fotovoltaici - CIG: ZC13094A30.

N	Esercizio		Importo		Voce di bilancio			
	1	2021		8881.6		00030.00.45		
	Anno		Impegno		Sub	Sub sub	Cassa economale	Siope
	2021		U	554				
	Descrizione				Conf. Inc. legale all'Avv. Vittorio Miniero per difesa Comune di Carpi in ricorso al TAR Emilia Romagna, proposto dalla Soc. Meridionale Impianti S.p.a.			
	Codice Creditore							
	CIG	ZC13094A30		CUP				
	Centro di costo	LL.PP.: Serv. amministra. e controllo		Natura di spesa	Patrocinio legale			
	Note	Conferimento di incarico legale per la difesa in giudizio a favore del Comune di Carpi nel procedimento promosso con ricorso innanzi al T.A.R. dell'Emilia Romagna, sede di Bologna, dalla Soc. Meridionale Impianti S.p.a., aggiudicataria della concessione in uso di siti comunali idonei all'installazione di impianti fotovoltaici - CIG: ZC13094A30.						

Note del Responsabile del Settore Ragioneria:

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 151, comma 4, del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, D.Lgs 267/2000, si attestano la regolarità contabile e la copertura finanziaria relativamente alla determinazione n° 100 DEL 18/02/2021 (REGISTRO GENERALE).

Carpi, 18/02/2021

Il Responsabile del Settore Ragioneria
Antonio Castelli

Il Dirigente di Settore NORBERTO CARBONI ha sottoscritto l'atto ad oggetto “**Conferimento di incarico legale per la difesa in giudizio a favore del Comune di Carpi nel procedimento promosso con ricorso innanzi al T.A.R. dell'Emilia Romagna, sede di Bologna, dalla Soc. Meridionale Impianti S.p.a., aggiudicataria della concessione in uso di siti comunali idonei all'installazione di impianti fotovoltaici - CIG: ZC13094A30.**”, n° 37 del registro di Settore in data 16/02/2021

NORBERTO CARBONI

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Copia della presente determinazione viene pubblicata all'Albo Pretorio on line del Comune di Carpi consecutivamente dal giorno al giorno .