



SETTORE
**S2 - SVILUPPO CULTURALE - PROMOZIONE DELLA
CITTÀ**

BIBLIOTECHE

Determinazione dirigenziale

**Registro Generale
N. 923 del 13/12/2021**

Registro del Settore
N. 47 del 07/12/2021

Oggetto: Determinazione a contrarre relativa alla procedura negoziata con RdO (Richiesta di Offerta) su MePA (Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione) di Consip per l'affidamento mediante accordo quadro dei servizi di della fornitura di pubblicazioni librarie per la Biblioteca multimediale A. Loria di Carpi per il triennio 2022-2024. Avvio dell'indagine esplorativa di mercato finalizzata all'acquisizione di manifestazioni di interesse.

OGGETTO: determinazione a contrarre relativa alla procedura negoziata con RdO (Richiesta di Offerta) su MePA (Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione) di Consip per l'affidamento mediante accordo quadro dei servizi di della fornitura di pubblicazioni librarie per la Biblioteca multimediale "A. Loria" di Carpi per il triennio 2022-2024. Avvio dell'indagine esplorativa di mercato finalizzata all'acquisizione di manifestazioni di interesse.

**IL DIRIGENTE DI SETTORE S2
Sviluppo culturale e promozione della città
Dott. Giovanni Lenzerini**

Richiamata la seguente normativa:

- le Linee guida IFLA/Unesco (International Federation Association) per lo sviluppo del sistema bibliotecario pubblico;

- la Legge regionale n. 18/2000 ad oggetto "Norme in materia di Biblioteche, Archivi storici, Musei e Beni culturali";

Premesso che la Biblioteca multimediale A. Loria, che si rivolge a un pubblico di giovani a partire dai 16 anni e di adulti, offre un ampio e costantemente aggiornato patrimonio di libri di narrativa e saggistica, audiolibri, corsi di lingue con supporti multimediali e tanto altro ancora;

Considerato che si rende necessario avviare le procedura di affidamento dei servizi di fornitura di pubblicazioni librarie al fine di conseguire le finalità di un patrimonio librario costantemente aggiornato e rinnovato presso la Biblioteca Multimediale A. Loria, stimando una spesa complessiva a base di gara di Euro 75.000,00 (IVA assolta dall'editore);

Dato atto che l'affidamento in oggetto, per necessità di funzionalità tecnica complessiva e omogeneità dell'intervento, non è suddivisibile in lotti funzionali o in lotti prestazionali ai sensi dell'art. 51 comma 1 del d. lgs. n. 50/2016;

Visti:

- l'art. 192 del D. Lgs. 267/2000, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" che prescrive l'adozione di apposita determinazione a contrattare per definire il fine, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali del contratto che si intende stipulare, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;

- l'art. 32 del D. Lgs. 50/2016 il quale prevede che "Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte";

- l'art. 37, comma 1, del D. Lgs. 50/2016, il quale recita che "Le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000 euro" senza la necessaria qualificazione dei cui all'art. 38 del D. Lgs. citato;

Dato atto:

- che per l'acquisizione di servizi e forniture di importo pari o superiore ad euro 75.000,00 e inferiore alle soglie comunitarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento mediante procedura negoziata senza bando di cui all'art. 63 del D.lgs. 50/2016 previa consultazione di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti che tenga conto anche di unadiversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, come disposto dall'art. 1 comma 2 lettera b) del D.L. n. 76/2020 convertito nella Legge n. 120/2020 (Decreto semplificazioni) che ha

dettato una disciplina transitoria per gli affidamenti dei contratti pubblici fino al 31.12.2021, modificando il D.lgs.50/2016;

- che l'Autorità per la Vigilanza sui contratti pubblici, con le Linee Guida n. 4 recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26.10.2016 e aggiornate al d. lgs. 56/2017 con delibera del Consiglio n. 206 del 01.03.2018, è intervenuta in materia di procedura negoziata, disponendo una serie di indicazioni operative relativamente alle modalità procedurali, obblighi di motivazione e di pubblicità, occorrenti all'espletamento della suddetta tipologia di gara;

Preso atto:

- dell'obbligo degli Enti Locali per le forniture e i servizi sottosoglia all'utilizzo del Mercato Elettronico messo a disposizione da Consip (MePa) o da altre Centrali di Committenza regionali, nel rispetto dei parametri prezzo-qualità delle convenzioni quadro, sancito dall'art. 7 del d.l. 52/2012, convertito in l. n. 94/2012, pena la nullità dei contratti stipulati in violazione di suddetto obbligo, ai sensi dell'art. 1 d.l. 95, convertito in l. 135/2012;

- che alla data odierna non sono attive convenzioni Consip SpA (ai sensi dell'art. 26 della l. n. 488/1999) o delle centrali di committenza regionali – IntercentER (ai sensi dell'art. 1 comma 455 della l. 296/2006), relativamente alle forniture in oggetto;

- che su MePA è presente un bando "BENI", area merceologica "Libri, prodotti editoriali e multimediali";

Considerato che il Comune di Carpi risulta qualificato come Stazione Appaltante, secondo le attuali disposizioni del d. lgs. 50/2016, ai sensi degli artt. 38 e 216, comma 10 in quanto iscritto all'AUSA (Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti) di ANAC;

Ritenuto opportuno procedere all'affidamento della fornitura in oggetto mediante accordo quadro concluso con un solo operatore, ai sensi dell'articolo 54 comma 3 del d. lgs. 50/2016, da individuarsi mediante procedura negoziata ai sensi dell'art. 1 comma 2, lettera b) del D.L. n. 76/2020 convertito nella Legge n. 120/2020 (Decreto Semplificazioni), per l'affidamento mediante RdO (Richiesta di Offerta) su MePa (Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione) di Consip, nel rispetto del disposto degli artt. 30, comma 1, 34 e 42 del d. lgs. 50/2016, in ossequio al principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti, al fine di assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese, ai sensi dell'art. 36 commi 1 e 6 del d.lgs. 50/2016, con le seguenti modalità operative:

1. indagine di mercato, previa pubblicazione all'albo pretorio e al sito internet del Comune di Carpi di apposito avviso, per un periodo di 15 giorni naturali e consecutivi, al fine di individuare gli operatori economici da invitare, tra quelli abilitati in MePA di Consip al bando "BENI", area merceologica "Libri, prodotti editoriali e multimediali" in possesso dei requisiti generali di cui all'art. 80 del d. lgs. 50/2016;

2. selezione degli operatori economici da invitare secondo le modalità indicate nell'avviso sopra indicato;

3. invito a presentare offerta rivolto a tutti gli operatori economici che manifesteranno l'interesse a partecipare alla procedura negoziata tramite RdO (Richiesta di Offerta) sulla piattaforma del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), che risulteranno in possesso dei requisiti richiesti per la partecipazione di cui al summenzionato avviso;

4. aggiudicazione della fornitura mediante il criterio del minor prezzo, determinato mediante percentuale unica di sconto, rispetto all'importo a base di gara, ai sensi dell'art. 95 comma 4 lett. c) 2 lett. a) del d. lgs. 50/2016, con verifica dell'eventuale anomalia ai sensi dell'art. 97 comma 5 e 6 ultimo periodo del d. lgs. 50/2016;

5. procedere all'aggiudicazione della fornitura anche nel caso in cui pervenga una sola offerta valida, purché ritenuta congrua e conveniente;

6. che il contratto verrà formalizzato per scrittura privata in modalità elettronica ai sensi delle disposizioni vigenti in materia e nel rispetto delle procedure dettate dagli acquisti del Mercato Elettronico, mentre con scrittura privata non autenticata si procederà alla formalizzazione di accordo quadro ai sensi dell'art. 54 comma 3 del d. lgs. 50/2016 con durata indicativamente da gennaio 2022 a dicembre 2024 come previsto dal Capitolato Speciale d'Appalto allegato A) alla presente determinazione; quanto ai contratti attuativi discendenti, attivati in funzione delle specifiche esigenze e disponibilità dell'Amministrazione, verranno formalizzati mediante corrispondenza commerciale tramite lettera di conferma d'ordine ai sensi dell'art. 32, comma 14 del d. lgs 50/2016;

Visto:

- il capitolato speciale d'appalto **allegato a)** alla presente a farne parte integrante e sostanziale;
- lo schema di avviso pubblico **allegato b)** e la relativa dichiarazione sostitutiva **allegato c)** alla presente a farne parte integrante e sostanziale;

Considerato, pertanto, che l'iter della procedura negoziata per l'affidamento di cui all'oggetto, così come delineata nelle modalità sopra descritte, risulta conforme alle previsioni di cui all'art. 1 comma 2, lettera b) del D.L. n. 76/2020 convertito nella Legge n. 120/2020 (Decreto Semplificazioni), per l'affidamento mediante accordo quadro con un unico operatore, ai sensi dell'art. 54 comma 3 del D. lgs. 50/2016, nonché alle indicazioni operative di cui alle summenzionate Linee Guida n. 4 dell'AVCP;

Richiamati i seguenti atti di programmazione finanziaria dell'ente:

- la deliberazione del Consiglio comunale n. 111 del 30.12.2020, esecutiva a norma di legge, a oggetto "Approvazione della Nota di Aggiornamento al Documento Unico di programmazione (DUP) Sezione strategica 2019-2024 Sezione operativa 2021-2023";
- la deliberazione del Consiglio comunale n. 112 del 30.12.2020, esecutiva a norma di legge, a oggetto "Approvazione del bilancio di previsione 2021-2023";
- la deliberazione di Giunta comunale n. 277 del 31.12.2020, esecutiva a norma di legge, a oggetto "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) esercizi 2021 - 2023 - Parte finanziaria";

Dato atto che l'affidamento in oggetto, per necessità di funzionalità tecnica complessiva e omogeneità, non è suddivisibile in lotti funzionali o in lotti prestazionali ai sensi dell'art. 51 comma 1 del d. lgs. n. 50/2016;

Accertato:

- che l'importo massimo indicativo da destinare alla fornitura in oggetto, da affidare indicativamente da gennaio 2022 a dicembre 2024, in base all'accordo quadro, ammonta a euro 75.000,00 IVA assolta dall'editore;
- che è stato attribuito dall'Autorità Nazionale Anticorruzione il seguente **CIG n. 9014037AA4** a oggetto "Accordo quadro fornitura di pubblicazioni librerie per la Biblioteca A. Loria di Carpi 2022-2024";
- che le parti contraenti dichiarano di assumersi tutti gli obblighi relativi alla tracciabilità dei pagamenti e dei flussi finanziari connessi, così come stabilito all'art. 3 della l. 13.08.2010 n. 136 e la mancata ottemperanza alle norme suddette sarà causa di rivalsa in danno;
- che il programma dei pagamenti conseguenti all'assunzione degli impegni di spesa del presente provvedimento, è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica, ai sensi dell'art. 183, comma 8 del d. lgs. n. 267/2000, così modificato dall'art. 74 del D. LGS. n. 118/2011, introdotto dal d. lgs n. 126/2014;

Vista la seguente normativa di riferimento:

- D. lgs. n. 267/2000 a oggetto "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", con particolare attenzione all'art. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza", all'art. 183 "Impegno di spesa" e art. 192 "determina a contrattare";
- D. lgs. n. 118/2011 a oggetto "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42";
- D.P.R. n. 207/2010 a oggetto Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante «Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE», per le parti ancora vigenti;
- L. n. 136/2010 a oggetto "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia", così come modificata dal D.L. n. 187/2010 ad oggetto: "Misure urgenti in materia di sicurezza", con particolare riferimento all'art. 3 "Tracciabilità dei flussi finanziari" e art. 6 "Sanzioni";
- D. lgs. n. 33/2013 a oggetto "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni", in particolare riferimento all'art. 23 "Obblighi di pubblicazione concernenti i provvedimenti amministrativi" e all'art. 37 "Obblighi di pubblicazione concernenti i contratti pubblici di lavori, servizi e forniture";
- L. n. 190/2014 a oggetto "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di stabilità 2015)" art. 1 relativo alla scissione dei pagamenti (split payment) con versamento della quota IVA secondo le modalità ivi previste;
- D. L. n. 66/2014 ad oggetto "Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale" che, all'art. 25, prevede l'estensione della fatturazione elettronica verso tutta la P.A.;
- L. n. 208/2015 (legge di stabilità 2016) "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello stato" (Legge di stabilità 2016) art. 1 comma 502;
- D. lgs. n. 50/2016 ad oggetto "Codice dei contratti pubblici" e successive modifiche e integrazioni, con particolare riferimento alla L. n. 120/2020 "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali" (Decreto Semplificazioni);
- D. lgs. n. 97/2016 ad oggetto "Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche";

Richiamati inoltre:

- Regolamento comunale di contabilità approvato con deliberazione di Consiglio comunale n. 165 del 14.12.2017 in vigore dal 9 gennaio 2018, modificato con deliberazione di Consiglio comunale n. 14 del 21.02.2019;
- Regolamento dei contratti approvato con deliberazione di Consiglio comunale n. 148 del 2.12.2015, art. 59 forma del contratto così come modificato con deliberazione di Consiglio comunale n. 46 del 29.04.2021; Tutto ciò premesso,

DETERMINA

per i motivi in premessa esposti e che qui si intendono integralmente riportati:

di avviare un'indagine esplorativa di mercato finalizzata all'acquisizione di manifestazioni di interesse per la costituzione di un elenco di operatori economici da invitare alla procedura negoziata di cui all'art. 1 comma 2, lettera b) del D.L. n. 76/2020 convertito nella Legge n. 120/2020 (Decreto Semplificazioni), per la conclusione mediante accordo quadro con un unico operatore, ai sensi dell'art. 54 comma 3 del D. lgs. 50/2016, per l'affidamento dei servizi di fornitura di pubblicazioni librarie per la Biblioteca multimediale "A. Loria" di Carpi per il triennio 2022-2024, da esperire sulla piattaforma di MePA (Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione) di Consip;

2) di approvare il capitolato speciale d'appalto **allegato a)**, lo schema di avviso pubblico **allegato b)** e la relativa dichiarazione sostitutiva **allegato c)** alla presente a farne parte integrante e

sostanziale;

3) di stabilire che:

- il valore complessivo stimato massimo dell'accordo quadro per il periodo indicativo dal gennaio 2022 a dicembre 2024 è quantificato in euro 75.000,00 (IVA assolta dall'editore) per un importo presunto pari a euro 25.000,00 nel 2022, euro 25.000,00 nel 2023 e euro 25.000,00 nel 2024;
- il ribasso proposto in sede di offerta economica diverrà lo sconto da applicare al prezzo di copertina di ogni pubblicazione acquistata dalla Biblioteca multimediale "A. Loria", poiché le opere che verranno acquistate non sono determinabili a priori;
- di invitare a presentare offerta sulla piattaforma di MePA tutti gli operatori economici che manifesteranno l'interesse a partecipare alla procedura negoziata in oggetto, che risulteranno in possesso dei requisiti richiesti per la partecipazione di cui al summenzionato avviso;
- non si procederà ad individuare ulteriori soggetti nell'eventualità in cui gli operatori economici che manifesteranno interesse a seguito del presente avviso sia in numero tra 1 e 5;
- l'affidamento della fornitura in oggetto avverrà secondo il criterio del minor prezzo, determinato mediante percentuale unica di sconto, rispetto all'importo a base di gara, ai sensi dell'art. 95 comma 4 lett. c) 2 lett. a) del d. lgs. 50/2016, con verifica dell'eventuale anomalia ai sensi dell'art. 97 comma 5 e 6 ultimo periodo del d. lgs. 50/2016;
- che si procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida, purché conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
- il contratto quadro verrà stipulato con l'operatore economico, in possesso dei requisiti generali richiesti ai sensi dell'art. 80 del d.lgs 50/2016 e tecnico-professionali ai sensi dell'83 del d. lgs. 50/2016 richiesti dalla presente procedura, mediante trattativa diretta sul portale MePa di Consip, mentre i singoli contratti attuativi discendenti, attivati in funzione delle specifiche esigenze e disponibilità dell'Amministrazione, verranno stipulati mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio tramite lettera di conferma d'ordine ai sensi dell'art. 32, comma 14 del d. lgs 50/2016;
- la presente determinazione non ha rilevanza contabile in quanto la procedura negoziata è finalizzata ad individuare l'operatore economico a cui l'Amministrazione richiederà di volta in volta la somministrazione della fornitura in oggetto;

4) di dare atto, infine:

- che l'affidamento trova copertura finanziaria nel Bilancio di previsione 2021/2023 (annualità 2022-2023) alla voce di bilancio n. 1660.00.05 "ACQUISTO DI BENI DI CONSUMO E/O DI MATERIE PRIME Libri biblioteca BIBLIOTECA";
- che per l'annualità 2024 la spesa verrà prevista nel bilancio di previsione di competenza;
- che la determinazione a contrattare per l'affidamento della fornitura in oggetto verrà predisposta con successivi atti dirigenziali,
- che l'acquisto è previsto nel programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2021/2022, approvato con deliberazione di Consiglio comunale n. 111 del 30.12.2020 e successive modificazioni, ed è identificato dal CUI F00184280360202100002 che presenta ancora la necessaria disponibilità;
- che il Responsabile Unico del Procedimento è individuato nella dott.ssa Paola Domenicali responsabile del Sistema bibliotecario integrato Biblioteca A. Loria/Castello dei Ragazzi;
- che si assolve agli obblighi previsti dell'art. 37, co.1 lett. b) e dell'articolo 23 del d. lgs. n. 33/2013 come modificato dal d. lgs. 97/2016, e dall'articolo 29, comma 1, del d. lgs. 50/2016 mediante la pubblicazione del presente atto sul sito internet dell'Ente, sezione Amministrazione Trasparente, sottosezione Bandi di gara e contratti e Provvedimenti, dell'atto e dei dati richiesti

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

OGGETTO: Determinazione a contrarre relativa alla procedura negoziata con RdO (Richiesta di Offerta) su MePA (Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione) di Consip per l'affidamento mediante accordo quadro dei servizi di fornitura di pubblicazioni librarie per la Biblioteca multimediale A. Loria di Carpi per il triennio 2022-2024. Avvio dell'indagine esplorativa di mercato finalizzata all'acquisizione di manifestazioni di interesse.

N	Esercizio	Importo	Voce di bilancio			
			Sub	Sub sub	Cassa economale	Siope
	Anno					
	Descrizione					
	Codice Creditore					
	CIG		CUP			
	Centro di costo		Natura di spesa			
	Note					

Note del Responsabile del Settore Ragioneria:

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 151, comma 4, del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, D.Lgs 267/2000, si attestano la regolarità contabile e la copertura finanziaria relativamente alla determinazione n° 923 DEL 13/12/2021 (REGISTRO GENERALE).

Carpi, 13/12/2021

**Il Responsabile del Settore Ragioneria
Antonio Castelli**

Il Dirigente di Settore GIOVANNI LENZERINI ha sottoscritto l'atto ad oggetto “**Determinazione a contrarre relativa alla procedura negoziata con RdO (Richiesta di Offerta) su MePA (Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione) di Consip per l'affidamento mediante accordo quadro dei servizi di della fornitura di pubblicazioni librarie per la Biblioteca multimediale A. Loria di Carpi per il triennio 2022-2024. Avvio dell'indagine esplorativa di mercato finalizzata all'acquisizione di manifestazioni di interesse.**”, n° 47 del registro di Settore in data 07/12/2021

GIOVANNI LENZERINI

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Copia della presente determinazione viene pubblicata all'Albo Pretorio on line del Comune di Carpi consecutivamente dal giorno al giorno .