

Registro Generale N. 656/2024 del 30/07/2024

Determinazione del Dirigente del Settore U1 - AFFARI GENERALI Acquisti in comune

Servizi e prodotti postali esclusi dalla Convenzione Intercent-Er denominata "Servizi Postali 2" per il Comune di Carpi per il periodo 01/08/2024 al 31/07/2025 - Determinazione a contrarre e contestuale affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), del D.lgs. 36/2023 - CIG B24E8C3F08

IL DIRIGENTE DEL SETTORE AFFARI GENERALI

Premesso che:

- Con Deliberazione di Giunta dell'Unione delle Terre d'Argine n. 131 del 24/11/2021 è stata approvata la nuova struttura organizzativa dell'Unione delle Terre d'Argine, che prevede la costituzione della "Centrale Acquisti" all'interno del 1° Settore Affari Generali, a partire dal 01/01/2022;
- La Centrale Acquisti dell'Unione delle Terre d'Argine ha il compito di riorganizzare e razionalizzare il sistema di acquisto di beni e servizi per conto dei Comuni dell'Unione, privilegiando il ricorso a procedure aggregate;
- Con Delibera di Giunta dell'Unione n. 151 del 15/12/2021 è stato approvato il progetto di costituzione della Centrale Acquisti che prevede l'unificazione di due servizi dell'Unione: la Centrale Unica di Committenza (Settore Affari Generali e Contratti) e il Provveditorato (Settore Servizi Finanziari), con conferimento delle rispettive funzioni e risorse nel Settore Affari Generali;
- Il vigente Regolamento di contabilità del Comune di Carpi all'art. 6, comma 4, prevede che "I Dirigenti/Responsabili dei Servizi dell'Unione, per le attività e le funzioni oggetto di convenzione o di altra forma di gestione associata, possono adottare tutti gli atti previsti dall'art 107 del D. Lgs. 267/2000, con particolare riferimento alla gestione dei pertinenti capitoli di entrata e di spesa allocati nel bilancio dell'Ente, nel rispetto del principio di integralità, del divieto di duplicazione delle funzioni e per ragioni di massima economicità e di ricomposizione unitaria delle competenze. Il PEG dà puntuale evidenza delle risorse ad essi assegnate";

Dato atto chela sottoscritta:

- E' Responsabile del Progetto (RUP) ai sensi dell'art. 15, comma 1, del D.lgs. n.36/2023, anche per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione;
- In qualità di soggetto competente ad adottare il presente provvedimento, non si trova in alcuna situazione di conflitto di interessi con riferimento al procedimento di cui trattasi, ai sensi dell'art. 16 del D.lgs. 36/2023, ai sensi dell'art. 6-bis, della legge n. 241/1990 e ss.mm.ii., dell'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013 e del Codice di comportamento dell'Unione delle Terre d'Argine;

Considerato che:

- Il Comune di Carpi con la Determinazione Dirigenziale n. 1057 del 22/12/2022 ha aderito alla Convenzione Intercent-Er denominata "Servizi Postali 2" affidando, per mesi 42, a Poste Italiane SpA i seguenti servizi:
 - servizio di delivery e pick up;

Documento informatico sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 20 e seguenti. D.Lgs. n. 82/2005.

- invii di posta ordinaria Italia;
- invii di posta raccomandata Italia;
- invii ordinaria e raccomandate formati irregolari Italia;
- invii pacchi Italia ed estero;
- posta con recapito a data e ora certa;
- posta ibrida ed ibrida inversa;
- Il Comune di Carpi con la Determinazione Dirigenziale n. 341 del 29/05/2023 ha affidato a Poste Italiane SpA, per il periodo dal 01/08/2023 al 31/07/2024, i seguenti servizi postali esclusi dalla Convenzione Intercent-Er “Servizi Postali 2”:
 - corrispondenza massiva non personalizzata (Posta Target);
 - raccomandate estero;
 - telegrammi;
 - pieghi di libri;
 - atti giudiziari;
 - C.A.D. e C.A.N.;

Considerato che è interesse dell’Amministrazione procedere ad affidare, per il periodo 01/08/2024-31/07/2025, i seguenti servizi postali in quanto l’attuale contratto è in prossima scadenza:

- corrispondenza massiva non personalizzata (Posta Target);
- raccomandate estero;
- telegrammi;
- pieghi di libri;
- atti giudiziari;
- C.A.D. e C.A.N.;

Verificato che:

- Ad oggi non sono attive Convenzioni Consip od Intercent-Er per i servizi postali di cui sopra;
- Tali prodotti postali sono offerti nei seguenti pacchetti di Poste Italiane SpA:
 - Posta Easy Gamma Full;
 - Posta Target;

Richiamato l’Atto di interpretazione di ANAC relativo all’art. 119, comma 3 lettera d) del Nuovo Codice dei Contratti Pubblici ed in particolare che:

- Il D.Lgs n. 58/2011 si pone l’obiettivo di garantire a tutti i cittadini la possibilità di fruire di servizi postali, definiti dal legislatore “essenziali”;
- Fino al 2026 è stato affidato a Poste Italiane spa il “Servizio Universale Postale”;
- In qualità di Fornitore del Servizio Universale, Poste Italiane è tenuta a eseguire i servizi postali in modo capillare anche in zone remote a scarsa densità abitativa;
- Ai sensi dell’art. 3, comma 12 del D.Lgs 261/1999 sono previste sovvenzioni statali al Fornitore del Servizio Universale a copertura delle spese non economicamente sostenibili in determinate zone territoriali;
- Poiché nessun operatore postale privato dispone autonomamente di una struttura capillare in tutto il territorio nazionale, l’art. 119, comma 3, lettera d) ammette la possibilità degli operatori economici private di ricorrere all’esecuzione dei servizi postali mediante contratti continuativi di cooperazione per le prestazioni secondarie, accessorie o sussidiarie;

Verificato che:

- I servizi postali esclusi dalla Convenzione Intercent-Er di cui al presente atto, sono marginali rispetto

Documento informatico sottoscritto digitalmente ai sensi dell’art. 20 e seguenti. D.Lgs. n. 82/2005.

alla mole di invii che effettua l'Ente ed hanno prevalentemente carattere occasionale, sono di varia natura e le destinazioni sono estese su tutto il territorio nazionale per cui poco appetibili da operatori economici privati che in diversi casi dovrebbero comunque appoggiarsi al Fornitore del Servizio Universale, con una scarsa convenienza economica;

- Nell'ambito delle prestazioni comprese nella Convenzione Intercent-Er, è previsto il servizio di pick-up (ritiro) e consegna dei prodotti postali;
- L'affidamento dei servizi extraconvenzione a Poste Italiane spa, esenta inoltre l'Ente dal sottoscrivere ulteriori contratti per il ritiro e la consegna di questa peculiare corrispondenza, potendo beneficiare delle prestazioni previste nel contratto di cui alla Convenzione Intercent-Er;
- I servizi eseguiti da Poste Italiane sono stati resi in modo accurato;

Stimata sulla base dello storico della spesa sostenuta per l'acquisto di servizi postali esclusi dalla Convenzione Intercent-Er denominata "Servizi Postali 2 una spesa annua di **Euro 12.200,00** oltre IVA ove dovuta, pari ad **Euro 12.750,00**, per i servizi Posta Easy Gamma Full e Posta Target, avendo applicato i listini pubblicati da Poste Italiane sul proprio sito (quali condizioni applicate ai tutti i clienti) che ad oggi non risultano modificati;

Ritenuto, per le ragioni sopra esposte di richiedere a Poste Italiane la disponibilità a fornire i prodotti sopra indicati, valutate sussistenti le motivazioni di cui all'art 49 comma 4 del D.lgs. 36/2023;

Considerato che:

- Trattandosi di appalto d'importo inferiore ad euro 140.000,00 e, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, questa Amministrazione può, ai sensi dell'art.62, comma 1, del D.lgs.36/2023, procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione della concessione del servizio in oggetto;
- L'art. 17, comma 2, del D.lgs. n. 36/2023 prevede che in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

Verificato:

- Mediante consultazione delle Convenzioni attive sulla piattaforma per gli approvvigionamenti della Pubblica Amministrazione (M.e.P.A.) (www.acquistinretepa.it) di Consip S.p.A. che per l'approvvigionamento richiesto non risultano attive Convenzioni stipulate da CONSIP o da soggetti aggregatori regionali ai sensi dell'articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, relative al servizio di cui trattasi e che l'oggetto del presente affidamento non ricade tra le categorie merceologiche per le quali gli enti locali sono obbligati ad utilizzare le convenzioni CONSIP, o degli altri soggetti aggregatori (art. 1, comma 7, del d.l. 95/2012, art. 9, comma 3, del d.l. 66/2014, come individuate dai d.P.C.M. del 2016 e del 2018);
- Mediante consultazione delle Convenzioni attive sulla piattaforma Intercent-ER per gli approvvigionamenti telematici dell'Emilia-Romagna (www.piattaformaintercenter.regione.emiliaromagna.it), che per il servizio richiesto non risultano attive Convenzioni Intercent-ER;
- Nell'Allegato n. 8 al capitolato d'onere per l'ammissione degli operatori economici del mercato elettronico MePA di Consip SpA nella categoria merceologica "Servizi Postali" è presente il cod. 64110000-0 "Servizi Postali";

Valutato da parte del Servizio Acquisti in Comune di procedere all'acquisto in oggetto tramite affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), del D.lgs.36/2023, mediante una "Trattativa diretta" sulla

piattaforma telematica del MePA di Consip SpA nei confronti dell'operatore economico Poste Italiane SpA;

Dato atto che:

- E' stata avviata la trattativa diretta con codice id n. 4485914 del 02/07/2024;
- Entro il termine del 12/07/2024 alle ore 23:59 l'operatore economico Poste Italiane SpA ha presentato un'offerta economica per un importo complessivo pari ad Euro 12.200,00, oltre IVA ove dovuta, che è risultata confermativa del preventivo ed è valutata congrua;
- L'amministrazione ha previsto euro 2.000,00 quale opzione ai sensi dell'art 120, comma 1, lett. a), del d.lgs. 36/2023 per attività ulteriori servizi postali non inizialmente previste e che si rendessero necessarie durante l'esecuzione del contratto;

Verificato che l'operatore economico Poste Italiane SpA ha presentato unitamente all'offerta, la seguente documentazione:

- Dichiarazione sostitutiva del possesso dei requisiti di partecipazione ex art. 52, comma 1, del D.lgs. 36/2023;
- Dichiarazione di accettazione delle condizioni contrattuali;

Precisato che l'art. 17, co. 1 e 2, del D.lgs. n. 36/2023 prevede che: *“prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le Stazioni Appaltanti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte e che in caso di affidamento diretto il medesimo atto debba individuare l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale”*;

Precisato, altresì, che l'art. 52, comma 1, del medesimo codice dispone che: *“nelle procedure di affidamento di cui all'articolo 50, comma 1, lettere a) e b), di importo inferiore a 40.000 euro, gli operatori economici attestano con dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà il possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti. La stazione appaltante verifica le dichiarazioni, anche previo sorteggio di un campione individuato con modalità predeterminate ogni anno;*

Dato atto che:

- Il Comune di Carpi non ha attivato un sistema di controlli a campione;
- I medesimi vengono pertanto effettuati preventivamente per tutti gli appalti;

Dato atto che:

- Si è dato corso alla verifica dei requisiti dell'operatore economico ex art. 49, comma 6, del Codice chiedendo a Poste Italiane l'autorizzazione per l'avvio dei controlli tramite FVOE,
- Nonostante diversi solleciti come risulta da corrispondenza via mail agli atti del Servizio, Poste Italiane non ha autorizzato il FVOE, ma ha comunicato la disponibilità ad inviare copie di certificazioni attestanti il possesso dei requisiti di ordine generale, al fine di perfezionare il contratto di appalto;
- Si è proceduto pertanto alla verifica dei requisiti di ordine generale tramite richiesta diretta agli Enti competenti, come di seguito dettagliato:
 - DURC regolare verificato con certificato-INAIL_43951584 che scade il 30/09/2024;
 - Esito regolare delle annotazioni al casellario informatico ANAC;
 - Visura camerale n. T 565549065 del 28/06/2024;
 - Richiesta di verifica del casellario penale con prot. 54827/U.T.A del 9.7.2024
 - Richiesta verifica regolarità fiscale con nota prot. 59371/UTA del 23.7.2024

Documento informatico sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 20 e seguenti. D.Lgs. n. 82/2005.

Considerato che:

- Poste Italiane conferma la volontà di offrire i servizi postali di cui si necessita ed è disposta a inviare la documentazione non ancora pervenuta;
- Il Servizio Acquisti in Comune ha attivato per tempo le procedure per l'affidamento del l'appalto e il ritardo derivante dal mancato ottenimento delle certificazioni in merito alla assenza delle cause di esclusione di cui agli artt. 94 e 95 del D.lg.s 36/2023, sono imputabili a cause non dipendenti dal Servizio;
- Nelle more del completamento delle verifiche sull'operatore economico, si ravvisa la necessità di affidare il servizio a Poste Italiane spa per non compromettere la continuità dei servizi, con riserva di cessare il contratto fino ad individuazione del nuovo affidatario, in caso di accertata inidoneità;

Ritenuto di affidare i servizi e i prodotti postali esclusi dalla Convenzione Intercent-Er denominata "Servizi Postali 2" per il periodo 01/08/2024 al 31/07/2025 a favore dell'operatore economico Poste Italiane SpA, con sede legale in viale Europa n. 190 a Roma (RM), C.F. 97103880585, P. IVA 01114601006, per un importo pari a Euro 12.200,00, oltre IVA ove dovuta;

Precisato che in caso di eventuale esito negativo della verifica in merito alla regolarità fiscale, il Comune di Carpi si riserva di risolvere il contratto e di effettuare tutti gli adempimenti conseguenti;

Verificato che sul seguente impegno di spesa assunto con la determinazione a fianco indicata, si stima una economia di spesa presunta per l'anno 2024 di **Euro 2.900,00** complessivi sulla voce di spesa 660.00.38 "Spese per servizi postali diversi":

Impegno	Determina di assunzione	Importo economia	Note
111/2024	1057/2022	2.900,00	minori invii ordinari

Ritenuto necessario, al fine di procedere con l'affidamento in oggetto, effettuare l'economia suddetta, riducendo gli impegni indicati dell'importo riportato in tabella, per creare la disponibilità sulla voce di spesa 660.00.38 "Spese per servizi postali diversi";

Accertato che il programma dei pagamenti afferenti agli impegni di spesa del presente provvedimento, è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica, ai sensi dell'art. 183, comma 8, del D. Lgs. n. 267/2000, così modificato dall'art.74 del D. Lgs. n. 118/2011, introdotto dal D. Lgs. n. 126/2014;

Dato atto che il Comune di Carpi risulta qualificata come Stazione appaltante, secondo le disposizioni del D. Lgs. 50/2016, ai sensi degli artt. 38 e 216, comma 10, in quanto iscritta all'AUSA (Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti) di ANAC con il codice 166117;

Accertato che il programma dei pagamenti afferenti agli impegni di spesa del presente provvedimento, è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica, ai sensi dell'art. 183, comma 8, del D. Lgs. n. 267/2000, così modificato dall'art.74 del D. Lgs. n. 118/2011, introdotto dal D. Lgs. n. 126/2014;

Richiamati i seguenti atti:

- Il Regolamento Comunale dei contratti approvato con Delibera di Consiglio Comunale n. 148 del 22/12/2015, dichiarata immediatamente eseguibile;
- L'articolo 19 del Regolamento di Contabilità del Comune di Carpi;
- Il Regolamento di Contabilità approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 165 del 14.12.2017, divenuto esecutivo in data 09/01/2018;

Richiamati altresì i seguenti atti del Comune di Carpi attinenti alla programmazione finanziaria:

- Deliberazione del Consiglio Comunale n. 84 del 28/12/2023, avente per oggetto “Approvazione della Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) – Sezione strategica 2019/2024-Sezione operativa 2024/2026”;
- Deliberazione del Consiglio Comunale n. 85 del 28/12/2023, dichiarata immediatamente eseguibile, avente ad oggetto “Approvazione del bilancio di previsione 2024-2026”;
- Deliberazione di Giunta Comunale n. 279 del 28/12/2023, avente per oggetto “Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) esercizi 2024-2026”;

Richiamati inoltre:

- Il D. Lgs. 36/2023
- Il Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con D.lgs. del 18-08-2000 n. 267;
- Il D. Lgs. n. 33/2013;

Tutto ciò premesso,

D E T E R M I N A

per le motivazioni e con le modalità espone in premessa che qui si intendono integralmente trascritte:

1. **Di affidare** a Poste Italiane Spa con sede legale a Roma (RM) in viale Europa, n. 190, C.F. 97103880585 e P.IVA 01114601006, i servizi e i prodotti postali esclusi dalla Convenzione Intercenter denominata “Servizi Postali 2” per il periodo dal 01/08/2024 al 31/07/2025 per l'importo contrattuale stimato di Euro 12.200,00 + IVA ove dovuta, pari ad **Euro 12.750,00**;
2. **Di registrare** la seguente economia di spesa presunta per l'anno 2024 sull'impegno assunto con la determinazione a fianco indicata, sulla voce di spesa 660.00.38 “Spese per servizi postali diversi”:

Impegno	Determina di assunzione	Importo economia	Note
111/2024	1057/2022	2.900,00	minori invii ordinari

3. **Di impegnare** la spesa complessiva di **Euro 12.750,00** alla voce 660.00.38 “Spese Postali per Servizi Generali” del Bilancio di previsione 2024/2026, nel seguente modo:
 - Euro 5.000,00, esigibilità della spesa annualità 2024;
 - Euro 7.750,00, esigibilità della spesa annualità 2025;

Documento informatico sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 20 e seguenti. D.Lgs. n. 82/2005.

4. **Di dare atto** che l'acquisizione di cui al presente atto non rientra nel vigente Programma Triennale degli Acquisti di Forniture e Servizi in quanto il costo nel triennio è inferiore ad Euro 140.000,00;
5. **Di dare atto** il Codice Identificativo di Gara (C.I.G.) n. **B24E8C3F08**;
6. **Di dare atto** che le fatture potranno essere accettate dall'amministrazione solo ad avvenuto perfezionamento delle procedure di verifica della conformità ovvero di approvazione della regolare esecuzione;
7. **Di dare atto** che il contratto sarà tramite scambio di corrispondenza, secondo gli usi del commercio;
8. **Di riservarsi** di recedere dal contratto fino all'affidamento di un nuovo Operatore Economico, nel caso in cui a seguito delle verifiche in corso, emergessero elementi di inidoneità di Poste Italiane spa;
9. **Di stabilire** che:
 - a. in base a quanto previsto dal D.lgs. 192/2021, la decorrenza dei termini di pagamento delle fatture sarà subordinata agli adempimenti e alle verifiche concernenti l'idoneità soggettiva del contraente a riscuotere somme da parte della P.A., come prescritte dalla normativa vigente, ed alla sussistenza in generale dei presupposti condizionanti l'esigibilità del pagamento, ivi compreso l'assolvimento degli obblighi in materia di tracciabilità;
 - b. conseguentemente, le fatture potranno essere accettate dall'Amministrazione solo ad avvenuto perfezionamento delle procedure di verifica della conformità ovvero di approvazione della regolare esecuzione, ai sensi delle disposizioni contenute nel D.lgs. 36/2023;
10. **Di dare atto** che si ottempera a quanto disposto dall'art. 1 della Legge n. 190 del 23.12.2014 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge di stabilità 2015)" in termini di scissione dei pagamenti (split-payment), con versamento della quota IVA secondo le modalità ivi previste;
11. **Di dare atto** che il programma dei pagamenti conseguenti all'assunzione degli impegni di spesa del presente provvedimento, è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica, ai sensi dell'art. 183, comma 8, del D.lgs. 267/2000, così modificato dall'art. 74 del D.lgs. 118/2011, introdotto dal D.lgs. 126/2014;
12. **Di dare atto** che il Responsabile Unico di Progetto è la Dott.ssa SUSI TINTI, Dirigente del Servizio Affari Generali dell'Unione delle Terre d'Argine;
13. **Di dare atto** che il referente amministrativo della procedura è la Rag. Maria Grazia Pecorari, dipendente del Settore Affari Generali dell'Unione delle Terre d'Argine;
14. **Di ottemperare** agli adempimenti in materia di trasparenza dall'art. 28, comma 1, del D.Lgs. 36 del 2023 e dell'art. 37 del d.lgs. 33/2013 assicurando il collegamento tra la sezione "Amministrazione trasparente" del sito internet dell'Ente e la Banca dati nazionale dei contratti pubblici istituita presso l'ANAC, la quale assicura la tempestiva pubblicazione sul proprio portale dei dati ricevuti.

Il Dirigente
TINTI SUSI

OGGETTO: Servizi e prodotti postali esclusi dalla Convenzione Intercent-Er denominata "Servizi Postali 2" per il Comune di Carpi per il periodo 01/08/2024 al 31/07/2025 - Determinazione a contrarre e contestuale affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), del D.lgs. 36/2023 - CIG B24E8C3F08

Euro	Piano Finanziario	Capitolo	Esercizio	CIG	Impegno N.
5.000,00	1.03.02.16.002	6600038	2024	B24E8C3F08	01399
7.750,00	1.03.02.16.002	6600038	2025	B24E8C3F08	00167

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

Ai sensi degli articoli 153, comma 5, 147-bis, comma 1, e 183, comma 7, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria:
FAVOREVOLE.

30/07/2024

Il Responsabile del Settore Finanziario
CASTELLI ANTONIO

Documento originale informatico firmato digitalmente ai sensi del testo unico d.p.r.445 del 28 Dicembre 2000 e del D.Lgs n.82 del 7 Marzo 2005 e norma collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa