

Registro Generale N. 370/2025 del 09/05/2025

Determinazione del Dirigente del Settore S1 - SERVIZI ALLA CITTÀ SERVIZI GENERALI

Determinazione a contrattare e contestuale affidamento diretto, a seguito di "Trattativa Diretta" esperita sul MePA di Consip SpA, del servizio di collaborazione e supporto specialistico nella definizione del modello di gestione e nell'affidamento dei servizi cimiteriali del Comune di Carpi. CPV 79411000-8. Impegno di spesa di euro 23.180,00 - CIG B6AB43D452

Premesso che:

- con deliberazione di Giunta Comunale n. 16 del 11/02/2020, venivano approvati i documenti di gara quali la relazione istruttoria, il Piano economico finanziario, il Capitolato speciale prestazionale e relativi allegati, per l'affidamento in concessione della gestione dei servizi e delle attività cimiteriali del Comune di Carpi;
- a seguito di determinazione di aggiudicazione definitiva n. 740 del 27/10/2020 in favore della Cooperativa sociale Barbara B, nonché della successiva costituzione della società di progetto Carpi Servizi Cimiteriali srl con sede legale in Torino, via Duino n. 149/A, C.F. 12378770015, con determinazione dirigenziale n. 745 del 29/10/2020 è stata disposta l'esecuzione in via d'urgenza della concessione di che trattasi ai sensi dell'art. 32, comma 8, del d.lgs. n. 50/2016, con decorrenza dal 09/11/2020, come da verbale di inizio esecuzione prot. n. 63014 del 09/11/2020;
- successivamente, veniva stipulato tra le parti il "Contratto per l'affidamento in concessione della gestione dei servizi e delle attività cimiteriali del comune di Carpi (MO) per la durata di anni cinque", rep. n. 67090 del 11/03/2021;

Dato atto che il contratto sopra citato risulta essere di prossima scadenza e, pertanto, si rende necessario procedere all'esperimento di una nuova procedura di gara per l'affidamento della gestione dei servizi e delle attività cimiteriali del Comune di Carpi;

Dato atto che:

- nel corso dell'esecuzione del servizio in concessione tuttora in vigore, sono stati rilevati diversi elementi che impongono valutazioni approfondite in merito alle modalità di gestione da porre in essere nel nuovo affidamento;
- conseguentemente, negli strumenti di programmazione dell'Ente, sono stati definiti da parte dell'Amministrazione comunale specifici indirizzi per la gestione ed in particolare:
 - Documento Unico di Programmazione (DUP) 2025-2027 – Nota di Aggiornamento, obiettivo operativo 8.6.2 – "Sviluppare e qualificare le modalità di gestione dei servizi pubblici";
 - Piano Integrato di Attività ed Organizzazione (PIAO) 2025-2027, obiettivo PIAO S1.00101 "Nuova gestione servizi ed attività cimiteriali".

Documento informatico sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 20 e seguenti. D.Lgs. n. 82/2005.

Evidenziato che, nel contesto della nuova procedura di gara, risulta necessario in particolare:

- la definizione del modello di gestione maggiormente rispondente per struttura ed obiettivi alle esigenze dell'Ente attraverso un'accurata analisi di tutte le attività e gli aspetti coinvolti (manutenzioni dei beni, cura del verde, operazioni cimiteriali, illuminazione votiva ecc.);
- il supporto nell'implementazione del modello prescelto, ivi incluso lo sviluppo della procedura di affidamento finalizzata all'individuazione del nuovo operatore economico affidatario;

Preso atto:

- della necessità, per procedere a quanto sopra, di avviare approfondite e tempestive valutazioni di natura economico-contabile, amministrativa, giuridica, tecnica, con un significativo livello di dettaglio e di integrazione;
- dell'assenza di professionalità interne atte a realizzare compiutamente tale scopo nelle modalità e con le tempistiche previste;

Considerato pertanto che la necessità di cui sopra può essere assolta mediante l'affidamento di un servizio di collaborazione e supporto specialistico qualificato al RUP, con un rilevante livello di integrazione con tutte le funzioni interne ed esterne coinvolte;

Valutata l'opportunità, ai fini della nuova procedura di gara, di procedere all'affidamento di un servizio di collaborazione e supporto specialistico qualificato al RUP in grado di:

- supportare l'Ente nella definizione del modello di gestione maggiormente rispondente, per struttura ed obiettivi, alle esigenze dell'Ente, attraverso accurate analisi, da svolgersi anche con riferimento all'attuale rapporto concessorio, di tutte le attività e gli aspetti coinvolti (manutenzioni dei beni, cura del verde, operazioni cimiteriali, illuminazione votiva ecc.);
- supportare l'Ente nell'implementazione del modello prescelto, ivi incluso lo sviluppo della successiva procedura di gara finalizzata all'individuazione del nuovo operatore economico affidatario;

Atteso che, per le finalità di cui sopra, negli strumenti di programmazione finanziaria sono state stanziare idonee risorse;

Stimato, per l'affidamento del servizio di che trattasi e anche mediante comparazione con servizi simili affidati da altre pubbliche amministrazioni, un importo di euro 20.000,00, oltre IVA come per legge;

Preso atto che l'articolo 1, comma 450, della Legge 296/2006 come modificato da ultimo dalla Legge 145/2018 dispone che: *"Fermi restando gli obblighi e le facoltà previsti al comma 449 del presente articolo, le altre amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000,00 euro e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo. 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure [...]"*;

Considerato che sul MePA di Consip S.p.A. è presente il Bando/Categoria “Servizi/Supporto specialistico”, al cui interno è possibile procedere all’acquisto del servizio di che trattasi;

Dato atto che:

- il RUP ha proceduto, giusto comma 2 dell’articolo 48 del D.Lgs. 36/2023 alla previa verifica sulla sussistenza dell’interesse transfrontaliero e non risulta alcun interesse in argomento legittimando, pertanto, l’utilizzo delle procedure semplificate di cui all’articolo 50;
- l’art. 50, comma 1, lettera b) del D.Lgs. 36/2023 prevede espressamente che il RUP utilizzi il procedimento amministrativo di affidamento diretto *“anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all’esecuzione delle prestazioni contrattuali anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante”*;
- il RUP, nell’ambito della propria attività istruttoria, ha individuato l’operatore economico Paragon Business Advisors srl, con sede legale in via Andrea Costa n. 160 – 40134 Bologna (BO), P.IVA 07742550960 quale potenziale contraente, nonché le modalità ed i criteri dell’affidamento, come meglio definito nella relazione istruttoria a firma del RUP stesso prot. 27880/2025;
- è stato verificato che risulta rispettato il principio di rotazione, che come noto trova applicazione con riferimento all’affidamento immediatamente precedente a quello di cui trattasi, nei casi in cui i due affidamenti, quello precedente e quello attuale, abbiano ad oggetto una commessa rientrante nello stesso settore di servizi, e specificatamente lo stesso risulta rispettato dal momento che è stata verificata l’assenza di precedenti affidamenti a tale operatore per tale tipologia di prestazione;
- in data 17/04/2025 è stata pertanto avviata sul M.e.P.A. la procedura della “Trattativa Diretta” ID n. 5295708, invitando l’operatore economico Paragon Business Advisors srl, con sede legale in via Andrea Costa n. 160 – 40134 Bologna (BO), P.IVA 07742550960, abilitato sul MePA al Bando/Categoria “Servizi/Supporto specialistico” e al cui interno è possibile procedere all’acquisto del servizio di che trattasi, a presentare un’offerta per il servizio in oggetto, come sopra riepilogato e meglio dettagliato nel relativo Capitolato e condizioni particolari di contratto redatto dal Servizio competente, agli atti dell’Ufficio con prot. n. 27515 del 17/04/2025;
- entro il termine ultimo di presentazione dell’offerta indicato nel contesto della Trattativa Diretta di che trattasi, è stata presentata sul portale del M.e.P.A. di Consip S.p.A., l’offerta da parte dell’operatore economico invitato, per un importo complessivo pari ad euro 19.000,00, IVA esclusa, offrendo per ciascuna attività meglio dettagliata nel Capitolato sopra citato e sinteticamente descritta nella tabella di cui sotto, i seguenti prezzi unitari:

Tipologia	Corpo/misura	Importo offerto (IVA esclusa)
A) Supporto alla definizione del modello di gestione dei cimiteri comunali e delle varie attività in essa rientranti	A corpo	€ 9.500,00
B) Supporto all’implementazione del modello di	A corpo	€ 9.500,00

Documento informatico sottoscritto digitalmente ai sensi dell’art. 20 e seguenti. D.Lgs. n. 82/2005.

gestione prescelto		
Importo massimo stimato dell'affidamento per l'annualità 2025 (A+B):		€ 19.000,00

Valutata positivamente la congruità dell'offerta ricevuta dall'operatore economico;

Ritenuto necessario procedere all'accettazione della suddetta offerta e, quindi, di procedere all'affidamento del servizio in oggetto nei confronti dell'operatore economico Paragon Business Advisors srl, con sede legale in via Andrea Costa n. 160 – 40134 Bologna (BO), P.IVA 07742550960, per un importo pari a euro 19.000,00, oltre IVA di legge;

Calcolata, dunque, una spesa complessiva pari ad euro 23.180,00, IVA 22% inclusa;

Dato atto che ai sensi dell'art. 17, comma 2, del D.Lgs. 36/2023, per gli affidamenti diretti è possibile procedere all'assegnazione dell'affidamento medesimo tramite il solo provvedimento di affidamento che specifichi l'oggetto dell'affidamento, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

Dato atto altresì che:

- l'operatore economico ha autodichiarato, in fase di presentazione dell'offerta sul portale MePA di Consip SpA, il possesso dei requisiti generali e speciali previsti per l'affidamento di che trattasi, come da specifica documentazione acquisita per il tramite del predetto portale;
- ai fini della verifica di quanto autodichiarato è stata acquisita, tramite il Fascicolo virtuale dell'operatore economico (FVOE), la seguente documentazione: DURC (prot. INPS_44154749, con esito regolare e scadenza al 09/05/2025), Casellario ANAC, Visura Camerale, Certificato dell'Anagrafe delle sanzioni amministrative dipendenti da reato, Casellario giudiziario, certificato di regolarità fiscale, certificato dei carichi fiscali pendenti, come da documentazione agli atti dell'Ufficio;
- per le medesime finalità di cui sopra, stante l'impossibilità di richiedere tramite il FVOE il certificato dei carichi pendenti giudiziari rilasciato dalla Procura territorialmente competente, come specificato dalla circolare del Dipartimento per gli affari di Giustizia prot. m_dg.DAG.24/10/2024.026279.U del 23/10/2024, si è provveduto a richiedere tale certificato inerente l'operatore economico di che trattasi esternamente alla piattaforma, mediante nota trasmessa alla Procura territorialmente competente con prot. 29750/2025, alla quale è seguito il riscontro acquisito agli atti dell'Ente con prot. 31205 del 05/05/2025;

Richiamato il combinato disposto degli artt.11 e 57 del d.lgs. 36/2023, ai sensi del quale l'obbligo di inserimento negli atti di gara di clausole sociali e del CCNL applicabile al servizio oggetto di affidamento non si applica agli affidamenti di servizi aventi natura intellettuale;

Ritenuto altresì, sulla base dell'art. 53, comma 4, del d.lgs. 36/2023, di non richiedere la garanzia definitiva per la presente fornitura, in ragione dell'affidabilità dell'operatore economico affidatario dimostrata dalla corretta esecuzione di servizi similari per altri enti locali;

Documento informatico sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 20 e seguenti. D.Lgs. n. 82/2005.

Dato atto che:

- che l'acquisto in oggetto non è presente nel programma triennale degli acquisti 2025/2027 in quanto si tratta di un acquisto con costi inferiori all'importo di Euro 140.000,00 nel triennio;
- è possibile effettuare la presente acquisizione senza ricorrere alla Stazione Unica Appaltante dell'Unione delle Terre d'Argine in ragione dell'importo della medesima;

Richiamati i seguenti atti:

- la deliberazione del Consiglio comunale n. 75 del 24/10/2024, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) SeS 2024/2029 – SeO 2025/2027;
- la deliberazione di Consiglio comunale n. 99 del 23/12/2024, con la quale è stata approvata la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione SeS 2024/2029 – SeO 2025/2027;
- la deliberazione di Consiglio comunale n. 100 del 23/12/2024, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2025-2027 ed i relativi allegati predisposti ai sensi del D. Lgs. n.118/2011 e del D. Lgs. n. 267/2000;
- la deliberazione di Giunta comunale n. 258 del 23/12/2024, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027;

Accertato che il programma dei pagamenti conseguenti all'assunzione degli impegni di spesa del presente provvedimento, è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica, ai sensi dell'art. 183, comma 8, del d.lgs. 267/2000, così modificato dall'art. 74 del d.lgs. 118/2011, introdotto dal d.lgs. 126/2014;

Accertato che non sussiste alcun conflitto di interesse e quindi sono rispettati gli obblighi di astensione di cui all'art. 53, comma 16 ter del D.Lgs. 165/2001 e s.m.i., all'art. 7 D.P.R. 16/04/2013 n. 62;

Richiamato il CIG (Codice Identificativo Gara) n. B6AB43D452, acquisito ai fini del presente affidamento;

Vista la seguente normativa:

- d.lgs. 267/2000 e successive modificazioni "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", con particolare riferimento all'art. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza" e all'art. 183 "Impegno di spesa";
- d.lgs. 118/2011 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42"
- legge 136/2010 "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in tema di normativa antimafia", con particolare riferimento all'art. 3 "Tracciabilità dei flussi finanziari" e art. 6 "Sanzioni";
- d.lgs. 33/2013 "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche

Documento informatico sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 20 e seguenti. D.Lgs. n. 82/2005.

amministrazioni” e s.m.i.;

- d.l. 66/2014 “Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale” che all’art. 25 prevede l’estensione della fatturazione elettronica verso tutta la P.A. dal 31 marzo 2015;
- legge 190/2014 “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge di stabilità 2015)” art. 1 relativo alla scissione dei pagamenti (split payment) con versamento della quota IVA secondo le modalità ivi previste;

Richiamati, inoltre:

- lo Statuto del Comune di Carpi;
- il Regolamento comunale di contabilità approvato con delibera del Consiglio comunale di Carpi n. 165/2017 e ss.mm.ii.;
- il Regolamento dei contratti approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 148 del 22.12.2015;

Tutto ciò premesso

DETERMINA

1. di affidare direttamente, ai sensi dell’art. 50, comma 1, lettera b) del D.Lgs. 36/2023, il servizio di collaborazione e supporto specialistico nella definizione del modello di gestione e nell’affidamento dei servizi cimiteriali del Comune di Carpi nell’annualità 2025, così come meglio descritto in premessa, in favore dell’operatore economico Paragon Business Advisors srl, con sede legale in via Andrea Costa n. 160 – 40134 Bologna (BO), P.IVA 07742550960, per un importo pari a euro 19.000,00, IVA 22% esclusa e, pertanto, per un importo complessivo pari ad euro 23.180,00, IVA 22% inclusa;

2. di provvedere ad assumere l’impegno di spesa per Euro 23.180,00 sulla voce di Bilancio n. 3470.00.08 “PRESTAZIONI DI SERVIZI Prestazioni professionali e specialistiche SERVIZI CIMITERIALI” del Bilancio di Previsione dell’Ente 2025/2027, esercizio finanziario 2025;

3. di dare atto che l’acquisto in oggetto non è presente nel programma triennale degli acquisti 2025/2027 in quanto si tratta di un acquisto con costi inferiori all’importo di Euro 140.000,00 nel triennio;

4. di prevedere che:

- l’erogazione del servizio in oggetto è prevista nell’annualità 2025 e, pertanto, l’esigibilità delle relative prestazioni in base a quanto disposto dall’art. 183 del d.lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii. è prevista nell’annualità 2025;
- il CIG assegnato alla procedura è il n. **B6AB43D452**;
- che sull’operatore economico sono state effettuate le verifiche descritte in premessa;
- l’erogazione del servizio di che trattasi avverrà ai patti e alle condizioni stabilite nel documento denominato Capitolato e condizioni particolari di contratto, redatto dal Servizio competente agli atti dell’Ente al prot. 27515 del 17/04/2025, allegato alla “Trattativa Diretta” ID n. 5295708, nonché alle condizioni economiche offerte dall’affidatario nel contesto della

Documento informatico sottoscritto digitalmente ai sensi dell’art. 20 e seguenti. D.Lgs. n. 82/2005.

predetta Trattativa Diretta;

5. di accertare che il programma dei pagamenti conseguenti all'assunzione degli impegni di spesa del presente provvedimento, è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica, ai sensi dell'art. 183, comma 8, del D.Lgs. n. 267/2000, così modificato dall'art. 74 del D.Lgs. n. 118/2011, introdotto dal D.Lgs. n. 126/2014;

6. di prevedere altresì che:

- ai sensi dell'art. 18 del D.Lgs. 36/2023, il contratto verrà sottoscritto mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;
- in base a quanto previsto dal D.Lgs. 09/11/2012 n. 192, la decorrenza dei 30 giorni quale termine di pagamento delle fatture sarà subordinata agli adempimenti e alle verifiche concernenti l'idoneità soggettiva del contraente a riscuotere somme da parte della P.A., come prescritte dalla normativa vigente, e alla sussistenza in generale dei presupposti condizionanti l'esigibilità del pagamento, ivi compreso l'assolvimento degli obblighi in materia di tracciabilità;
- conseguentemente, le fatture potranno essere accettate dall'Amministrazione solo ad avvenuto perfezionamento delle procedure di verifica della conformità ovvero di approvazione della regolare esecuzione, ai sensi delle disposizioni ancora vigenti contenute nel D.P.R. n. 207/2010;
- l'affidamento di cui al presente atto sarà sottoposto alla normativa di cui alla L. n. 136/2010, artt. 3 e 6, e successive modifiche e integrazioni e che lo scrivente Settore è responsabile sia delle informazioni al fornitore relativamente ai conti correnti dedicati che all'assunzione del codice identificativo di gara e si impegna a riportarlo sui documenti indispensabili in fase di liquidazione;
- si ottempera a quanto disposto dall'art. 1 della L. n. 190/2014 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge di stabilità 2015)", in termini di scissione dei pagamenti (split payment), con versamento della quota IVA secondo le modalità ivi previste;
- si ottempera a quanto disposto dall'art. 25 del D.L. n. 66/2014 relativamente all'obbligo della fatturazione elettronica;

7. di dare atto, inoltre che il Responsabile unico del procedimento/progetto è il Dirigente del Settore S1, dott. Stefano Tripi, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. 36/2023 e dell'art. 5 della L. n. 241/1990 e ss.mm.ii.;

8. di individuare il dott. Daniele Piccarreta, Responsabile E.Q. Servizi Generali, quale Direttore dell'Esecuzione del contratto che verrà sottoscritto tra le parti, da effettuarsi nelle modalità sopra riportate;

9. di pubblicare il presente provvedimento sul sito internet istituzionale dell'Ente:

- nella sezione Amministrazione Trasparente, sottosezione "Provvedimenti Dirigenti" art. 23,

Documento informatico sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 20 e seguenti. D.Lgs. n. 82/2005.

- comma 1, lett. b);
- nella sezione Amministrazione Trasparente, sottosezione "Bandi di gara e contratti".

Il Dirigente
TRIPI STEFANO

OGGETTO: Determinazione a contrattare e contestuale affidamento diretto, a seguito di "Trattativa Diretta" esperita sul MePA di Consip SpA, del servizio di collaborazione e supporto specialistico nella definizione del modello di gestione e nell'affidamento dei servizi cimiteriali del Comune di Carpi. CPV 79411000-8. Impegno di spesa di euro 23.180,00 - CIG B6AB43D452

Euro	Piano Finanziario	Capitolo	Esercizio	CIG	Impegno N.
23.180,00	1.03.02.11.008	1209103.03470.00.08	2025	B6AB43D452	01351

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

Ai sensi degli articoli 153, comma 5, 147-bis, comma 1, e 183, comma 7, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria: **FAVOREVOLE**.

09/05/2025

Il Responsabile del Settore Finanziario
CASTELLI ANTONIO

Documento originale informatico firmato digitalmente ai sensi del testo unico d.p.r.445 del 28 Dicembre 2000 e del D.Lgs n.82 del 7 Marzo 2005 e norma collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa