

Registro Generale N. 1104/2024 del 03/12/2024

## **Determinazione del Dirigente del Settore S2 - SVILUPPO CULTURALE - PROMOZIONE DELLA CITTÀ BIBLIOTECHE**

**Biblioteche - Indagine esplorativa di mercato propedeutica alla ricezione di preventivi, finalizzata all'individuazione dell'operatore economico al quale affidare, mediante trattativa diretta su MePA (Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione) di Consip, il contratto per l'affidamento del servizio di fornitura di pubblicazioni librarie per la Biblioteca multimediale "A. Loria" per il periodo 1 gennaio 2025 - 31 dicembre 2027, mediante accordo quadro con un solo operatore, ai sensi dell'art. 59 comma 3 del D.lgs. 36/2023, individuato ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b) del d.lgs. 36/2023. Approvazione schema di avviso pubblico e altri elaborati della procedura;**

**Richiamati i seguenti atti di programmazione finanziaria dell'Ente:**

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 84 del 28/12/2023, esecutiva a norma di legge, a oggetto "Approvazione della Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) - DUP SeS 2019/2024 - SeO 2024/2026" e ss.mm.ii;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 85 del 28/12/2023, esecutiva a norma di legge, a oggetto "Approvazione del bilancio di previsione 2024-2026" e ss.mm.ii;
- la deliberazione di Giunta comunale n. 279 del 28/12/2023, esecutiva a norma di legge, a oggetto "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) esercizi 2024 - 2026" e ss.mm.ii;

**Ravvisata** la necessità di affidare, attraverso la conclusione di un accordo quadro con un solo operatore, ai sensi dell'art. 59 comma 3 del d.lgs. 36/2023, individuato mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b) del d.lgs. 36/2023, mediante trattativa diretta su MePA di Consip, il servizio di fornitura di pubblicazioni librarie per la Biblioteca multimediale "A. Loria" per il periodo 1 gennaio 2025 - 31 dicembre 2027 compreso;

**Ritenuto** necessario, pertanto, individuare un operatore economico specializzato nel settore di riferimento, nel rispetto dei principi generali, Libro I, Parte I, Titolo I del d. lgs. 36/2023;

**Preso atto** che per l'affidamento dei servizi in oggetto si intende procedere, mediante accordo quadro con un solo operatore, ai sensi dell'art. 59 comma 3 del D.lgs. 36/2023, per un valore complessivo massimo stimato del contratto di euro 69.000,00 IVA assolta dall'editore, per il periodo indicativo da gennaio 2025 al 31 dicembre 2027, così suddiviso:

- annualità 2025: euro 23.000,00 Iva assolta dall'editore;
- annualità 2026: euro 23.000,00 Iva assolta dall'editore;
- annualità 2027: euro 23.000,00 Iva assolta dall'editore;

**Visti, pertanto:**

- l'art. 192 del d. lgs. 267/2000, che prescrive l'adozione di preventiva determinazione a contrattare, indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le

*Documento informatico sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 20 e seguenti. D.Lgs. n. 82/2005.*

clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle amministrazioni dello Stato e le ragioni che ne sono alla base;

- l'art. 17, commi 1 e 2 del d. lgs. n. 36/2023 che prevede che in caso di affidamento di contratti pubblici le Stazioni appaltanti e gli Enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte, in caso di affidamento diretto la determinazione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

- l'art. 50 comma 1 lettera b) del d.lgs. 36/2023 che con riferimento all'affidamento delle prestazioni di importo inferiore a euro 140.000,00 dispone che le Stazioni appaltanti, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di servizi e forniture, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche senza consultazione di più operatori economici;

**Ritenuto** opportuno, tuttavia, eseguire una preventiva indagine esplorativa di mercato con richiesta di preventivi finalizzata all'affidamento diretto dei servizi in oggetto ai sensi dell'art. 50 comma 1 lettera b) del d. lgs. 36/2023, da formalizzare mediante successiva trattativa diretta su MePA di Consip con l'operatore economico che avrà presentato la migliore offerta, nel rispetto dei principi generali, Libro I, Parte I, Titolo I del d. lgs. 36/2023, secondo il criterio di affidamento del minor prezzo individuato mediante percentuale unica di sconto sul prezzo posto a base di affidamento;

**Preso atto:**

- dell'obbligo degli Enti Locali per i servizi sottosoglia all'utilizzo del Mercato Elettronico messo a disposizione da Consip (MePa) o da altre Centrali di Committenza regionali, nel rispetto dei parametri prezzo-qualità delle convenzioni quadro, sancito dall'art. 7 del d.l. 52/2012, convertito in l. n. 94/2012, pena la nullità dei contratti stipulati in violazione di suddetto obbligo, ai sensi dell'art. 1 d.l. 95, convertito in l. 135/2012;

- che alla data odierna non sono attive convenzioni Consip SpA (ai sensi dell'art. 26 della L. 23 n. 488/1999) o delle centrali di committenza regionali (IntercentER) (ai sensi dell'art. 1 comma 455 della L. 296/2006), relativamente ai servizi in oggetto;

- che all'interno della piattaforma MePA di Consip, è presente il bando **BENI area merceologica "Libri, prodotti editoriali e multimediali"**;

**Ritenuto**, pertanto, di fissare i contenuti minimi essenziali come segue:

a. il fine che il contratto intende perseguire è quello di attivare il servizio di fornitura di pubblicazioni librarie per la Biblioteca multimediale "A. Loria" per il periodo 1 gennaio 2025 – 31 dicembre 2027;

b. l'oggetto del contratto è l'affidamento mediante accordo quadro con un solo operatore ai sensi dell'art. 59 comma 3 del D.lgs. 36/2023, dei predetti servizi;

c. il contratto verrà stipulato mediante scrittura privata non autenticata in modalità elettronica ai sensi delle disposizioni vigenti in materia e nel rispetto delle procedure dettate dagli acquisti sul Mercato Elettronico;

d. il criterio di affidamento è quello del minor prezzo individuato mediante percentuale unica di sconto sul prezzo posto a base di affidamento;

e. poiché le opere che verranno acquistate non sono determinabili a priori, il ribasso proposto in sede di offerta economica diverrà lo sconto da applicare al prezzo di copertina di ogni pubblicazione acquistata dalla Biblioteca multimediale "A. Loria".

**Dato atto** che l'affidamento in oggetto, per necessità di funzionalità tecnica complessiva e omogeneità, non è stato suddiviso in lotti funzionali o in lotti prestazionali ai sensi dell'art. 58 comma 1 del d. lgs. n. 36/2023;

**Visti** i seguenti elaborati allegati al presente atto a farne parte integrante e sostanziale:

- capitolato speciale d'appalto **allegato a)**;
- dichiarazione sostitutiva **allegato b)**;
- modulo di offerta **allegato c)**;
- avviso pubblico **allegato d)**;

**Accertato:**

- che il valore massimo stimato del contratto di accordo quadro ammonta a euro 69.000,00 ( IVA assolta dall'editore) , per il periodo indicativo da gennaio 2025 al 31 dicembre 2027 compreso, così suddiviso:

- annualità 2025: euro 23.000,00 Iva assolta dall'editore;
- annualità 2026: euro 23.000,00 Iva assolta dall'editore;
- annualità 2027: euro 23.000,00 Iva assolta dall'editore.

- che l'affidamento trova copertura finanziaria nel rispetto delle norme e dei principi contabili di cui al d. lgs. 118/2011, del DPCM 28/12/2011 e del d. lgs. 126/2014, nel bilancio di previsione 2024-2026 (annualità 2025-2026-2027) alla voce di bilancio n. 1660.00.05 "ACQUISTO DI BENI DI CONSUMO E/O DI MATERIE PRIME Libri biblioteca BIBLIOTECA";

- che per l'annualità 2027 la spesa verrà prevista nel bilancio di previsione di competenza;

- che i servizi in oggetto non rientrano nel programma triennale degli acquisti di forniture e servizi 2024/2026, approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 84 del 28/12/2023, in quanto comportano costi inferiori a euro 140.000,00 nel triennio;

- che la presente determinazione non ha rilevanza contabile, in quanto la procedura è finalizzata ad individuare l'operatore economico che risulterà il migliore in sede di indagine esplorativa di mercato, con il quale si procederà alla successiva formalizzazione dell'affidamento mediante trattativa diretta su Mepa di Consip;

**Vista la seguente normativa:**

- L. n. 241/1990 (Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi);

- D. lgs. n. 267/2000 a oggetto "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", con particolare attenzione all'art. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza", all'art. 192 determina a contrattare";

- D. lgs. n. 118/2011 a oggetto "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42";

- L. n. 136/2010 a oggetto "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia", così come modificata dal D.L. n. 187/2010 ad oggetto: "Misure urgenti in materia di sicurezza", con particolare riferimento all'art. 3 "Tracciabilità dei flussi finanziari" e art. 6 "Sanzioni";

- D. lgs. n. 33/2013 a oggetto "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni", in particolare riferimento all'art. 23 "Obblighi di pubblicazione concernenti i provvedimenti amministrativi" e all'art.

- 37 “Obblighi di pubblicazione concernenti i contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;
- L. n. 190/2014 a oggetto “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di stabilità 2015)” art. 1 relativo alla scissione dei pagamenti (split payment) con versamento della quota IVA secondo le modalità ivi previste;
  - D. L. n. 66/2014 ad oggetto “Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale” che, all’art. 25, prevede l’estensione della fatturazione elettronica verso tutta la P.A.;
  - L. n. 208/2015 (legge di stabilità 2016) “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello stato” (Legge di stabilità 2016) art. 1 comma 502;
  - D. lgs. n. 97/2016 ad oggetto “Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell’articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche”;
  - D. lgs. n. 36/2023 a oggetto “Codice dei contratti pubblici”;

**Richiamati, inoltre:**

- il vigente statuto del Comune di Carpi, approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 148 del 29.06.1991, nel testo revisionato con deliberazione di Consiglio comunale n. 21 del 09.02.2017;
- il Regolamento comunale di contabilità approvato con deliberazione di Consiglio comunale n. 165 del 14.12.2017 in vigore dal 9 gennaio 2018 e modificato con deliberazione di Consiglio comunale n. 14 del 21/02/2019;
- il Regolamento dei contratti approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 148 del 22.12.2015, modificato con deliberazione di Consiglio comunale n. 46 del 29.04.2021;

Tutto ciò premesso,

**DETERMINA**

*per i motivi in premessa esposti e che qui si intendono integralmente riportati:*

**1) di approvare** la procedura funzionale all’affidamento diretto, ai sensi dell’art. 50 comma 1 lettera b) del d. lgs. 36/2023, di un accordo quadro con un solo operatore, ai sensi dell’art. 59 comma 3 del D.lgs. 36/2023, del servizio di fornitura di pubblicazioni librerie per la Biblioteca multimediale “A. Loria”, per il periodo indicativo da gennaio 2025 al 31 dicembre 2027 compreso, mediante trattativa diretta su Mepa (mercato elettronico della pubblica amministrazione) di Consip al bando BENI area merceologica “Libri, prodotti editoriali e multimediali”, previa indagine esplorativa di mercato;

**2) di indire** a tale scopo un’indagine esplorativa di mercato e di approvare i seguenti elaborati, allegati al presente atto a farne parte integrante e sostanziale:

- capitolato speciale d’appalto **allegato a)**;
- dichiarazione sostitutiva **allegato b)**;
- modulo di offerta **allegato c)**;
- avviso pubblico **allegato d)**;

**3) di stabilire** che:

- il valore massimo stimato dell’accordo quadro ammonta a euro 69.000,00 IVA assolta dall’editore, per il periodo indicativo da gennaio 2025 al 31 dicembre 2027 compreso, così suddiviso:

*Documento informatico sottoscritto digitalmente ai sensi dell’art. 20 e seguenti. D.Lgs. n. 82/2005.*

- annualità 2025: euro 23.000,00 Iva assolta dall'editore;
- annualità 2026: euro 23.000,00 Iva assolta dall'editore;
- annualità 2027: euro 23.000,00 Iva assolta dall'editore.

- che l'affidamento trova copertura finanziaria nel rispetto delle norme e dei principi contabili di cui al d. lgs. 118/2011, del DPCM 28/12/2011 e del d. lgs. 126/2014, nel bilancio di previsione 2024-2026 (annualità 2025-2026-2027) alla voce di bilancio n. 1660.00.05 "ACQUISTO DI BENI DI CONSUMO E/O DI MATERIE PRIME Libri biblioteca BIBLIOTECA";
- che per l'annualità 2027 la spesa verrà prevista nel bilancio di previsione di competenza;

**4) di dare atto che:**

- il criterio di affidamento è quello del minor prezzo individuato mediante percentuale unica di sconto sul prezzo posto a base di affidamento;
- poiché le opere che verranno acquistate non sono determinabili a priori, il ribasso proposto in sede di offerta economica diverrà lo sconto da applicare al prezzo di copertina di ogni pubblicazione acquistata dalla Biblioteca multimediale "A. Loria".
- il contratto di accordo quadro verrà stipulato mediante trattativa diretta sul portale MePa di Consip, mentre i singoli contratti attuativi discendenti, attivati in funzione delle specifiche esigenze e disponibilità dell'Amministrazione, verranno stipulati mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio tramite lettera di conferma d'ordine ai sensi dell'art. 18 comma 1 del d.lgs. 36/2023;

**5) di dare atto infine:**

- che il termine fissato per la presentazione dei preventivi da parte degli operatori economici istanti, corredata dalla documentazione amministrativa richiesta, è di almeno giorni 15 giorni naturali e consecutivi, decorrenti dalla pubblicazione dell'avviso sul sito istituzionale del Comune di Carpi (qualora detto termine dovesse cadere in giorno festivo esso è posticipato al primo giorno feriale successivo);
- che si procederà all'affidamento della prestazione in oggetto anche in presenza di una sola offerta, purché idonea e conveniente in relazione all'oggetto del contratto;
- che i servizi in oggetto non rientrano nel programma triennale degli acquisti di forniture e servizi 2024/2026, approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 84 del 28/12/2023, in quanto comportano costi inferiori a euro 140.000,00 nel triennio;
- che il CIG verrà acquisito in fase di trattativa diretta su Mepa di Consip;
- che il Comune di Carpi è iscritto all'AUSA (Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti) di ANAC al n. 0000166117;
- che il RUP è individuato nella persona della Dott.ssa Paola Domenicali, responsabile della Biblioteca Multimediale Arturo Loria, mentre le funzioni di Direttore dell'Esecuzione del contratto sono affidate al Dottor Marco Dugoni, istruttore culturale presso la Biblioteca A. Loria che per le parti di competenza instaurerà un rapporto diretto con la Ditta aggiudicataria della fornitura;
- che si assolve agli obblighi di pubblicazione previsti dal D. lgs. 33/13, così come modificato dal D. lgs. 97/2016, e dalle linee guida di ANAC, pubblicate con delibera n. 1310 del 28.12.2016, mediante la pubblicazione sul sito internet dell'Ente, sezione "Amministrazione trasparente":
  - ai sensi dell'art. 23 dei dati in formato tabellare nella sottosezione "provvedimenti";
  - ai sensi dell'art. 37, che prevede gli obblighi di pubblicazione previsti dall'art. 1 co. 32 l. 190/2012, nella sottosezione "bandi di gara e contratti".



**S2 - SVILUPPO CULTURALE - PROMOZIONE DELLA CITTÀ**  
*BIBLIOTECHE*

Il Dirigente  
LENZERINI GIOVANNI

**OGGETTO: Biblioteche - Indagine esplorativa di mercato propedeutica alla ricezione di preventivi, finalizzata all'individuazione dell'operatore economico al quale affidare, mediante trattativa diretta su MePA (Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione) di Consip, il contratto per l'affidamento del servizio di fornitura di pubblicazioni librerie per la Biblioteca multimediale "A. Loria" per il periodo 1 gennaio 2025 - 31 dicembre 2027, mediante accordo quadro con un solo operatore, ai sensi dell'art. 59 comma 3 del D.lgs. 36/2023, individuato ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b) del d.lgs. 36/2023. Approvazione schema di avviso pubblico e altri elaborati della procedura;**

### **VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE**

Ai sensi degli articoli 153, comma 5, 147-bis, comma 1, e 183, comma 7, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria:  
**FAVOREVOLE.**

**03/12/2024**

Il Responsabile del Settore Finanziario  
**CASTELLI ANTONIO**

---

*Documento originale informatico firmato digitalmente ai sensi del testo unico d.p.r.445 del 28 Dicembre 2000 e del D.Lgs n.82 del 7 Marzo 2005 e norma collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa*